

EXPUNERE DE MOTIVE

Sectiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**Lege pentru ratificarea
Acordului de sediu între Guvernul României și Centrul European de Competențe în
domeniul industrial, tehnologic și de cercetare în materie de securitate cibernetică,
semnat la București, la 27 septembrie 2024**

Sectiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa Proiectului de act normativ

Prezentul proiect de lege este inițiat în vederea ratificării *Acordului de sediu între Guvernul României și Centrul European de Competențe în domeniul industrial, tehnologic și de cercetare în materie de securitate cibernetică*, semnat la București, la 27 septembrie 2024.

Acordul menționat a fost semnat în baza *Memorandumului nr. 3009 din 7.05.2024*, aprobat de Guvernul României, și va intra în vigoare la data primirii, de către Centrul European de Competențe în domeniul industrial, tehnologic și de cercetare, a notificării scrise prin care Guvernul României informează că au fost îndeplinite cerințele legale pentru intrarea sa în vigoare, în conformitate cu prevederile din Acordului.

Potrivit prevederilor art. 19 alin. (1) lit. e) din *Legea nr. 590/2003* privind tratatele: „Se supun Parlamentului spre ratificare prin lege următoarele categorii de tratate: (...) e) tratatele la nivel guvernamental care se referă la statutul persoanelor, drepturile și libertățile fundamentale ale omului; (...)”.

2.2 Descrierea situației actuale

La data de 9 decembrie 2020, în urma unui proces de vot derulat în marja reuniunii Comitetului Reprezentanților Permanenți Adjuncți al Consiliului (Coreper 1), reprezentanții guvernelor statelor membre ale Uniunii Europene au desemnat Bucureștiul ca sediu al noului Centru European de competențe în domeniul industrial, tehnologic și de cercetare în materie de securitate cibernetică (denumit în continuare Centrul - ECCC).

Ulterior, a fost adoptat *Regulamentul (UE) 2021/887 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 mai 2021 de înființare a Centrului european de competențe în domeniul industrial, tehnologic și de cercetare în materie de securitate cibernetică și a Rețelei de centre naționale de coordonare*, care prevede că Centrul ECCC, cu sediul la București, are ca obiectiv îmbunătățirea coordonării cercetării și inovării în domeniul securității cibernetică în Uniunea Europeană și este, de asemenea, principalul instrument al Uniunii pentru punerea în comun a investițiilor în cercetare, tehnologie și dezvoltare industrială în domeniul securității cibernetică.

În conformitate cu prevederile art. 45 din Regulament, între statul membru care găzduiește sediul Centrului de Competențe Cyber și Centru se încheie un acord administrativ cu privire

la privilegiile și imunitățile, precum și alte elemente de sprijin oferite de respectivul stat membru Centrului.

În acest context, au fost demarate, la nivelul Guvernului României, măsurile privind parcurgerea etapelor necesare pentru operaționalizarea efectivă a Centrului - ECCC. Procesul de operaționalizare s-a derulat pe două paliere distincte, respectiv identificarea și amenajarea unui sediu corespunzător în raport cu cerințele și angajamentele asumate de România prin dosarul de candidatură și negocierea *Acordului de sediu între Guvernul României și Centrul european de competențe în domeniul industrial, tehnologic și de cercetare în materie de securitate cibernetică*.

Procesul de negociere privind Acordul de sediu s-a derulat în runde succesive, în baza mandatului aprobat de Guvernul României în decembrie 2022, prin Memorandumul cu tema: *Aprobarea negocierii Acordului între Guvernul României și Centrul european de competențe în domeniul industrial, tehnologic și de cercetare în materie de securitate cibernetică privind găzduirea sediului centrului de către România*, completat prin Memorandumul cu tema: *Elemente de completare a mandatului pentru negocierea acordului între Guvernul României și Centrul European de Competențe în domeniul industrial, tehnologic și de cercetare în materie de securitate cibernetică privind găzduirea sediului Centrului de către România*.

Acordul a fost semnat la București, la 27 septembrie 2024. Pentru Guvernul României, acordul a fost semnat de domnul Alexandru-Mihai Ghigiu, șeful Cancelariei Prim-ministrului.

2.3 Schimbări preconizate

Adoptarea proiectului legii de ratificare a *Acordului de sediu între Guvernul României și Centrul European de Competențe în domeniul industrial, tehnologic și de cercetare în materie de securitate cibernetică, semnat la București, la 27 septembrie 2024*, reprezintă exprimarea consimțământului României de a deveni parte la acest tratat. Aceasta implică asumarea obligațiilor ce revin în baza acestui instrument juridic internațional.

Prevederile relevante ale Acordului din perspectiva intereselor părții române, a implicațiilor pe care le are documentul bilateral asupra obligațiilor juridice și a altor angajamente internaționale asumate anterior de partea română, respectiv asupra legislației interne

Acordul de sediu între Guvernul României și Centrul european de competențe în domeniul industrial, tehnologic și de cercetare în materie de securitate cibernetică are ca scop operaționalizarea completă a Centrului European de Competențe în domeniul industrial, tehnologic și de cercetare în materie de securitate cibernetică, organism cu personalitate juridică al Uniunii Europene, prin acordarea de sprijin și furnizarea unui amplasament adecvat, precum și conferirea de privilegii și imunități Centrului, directorului executiv al acestuia, personalului Centrului și, după caz, membrilor familiilor acestora.

Acordul de sediu care face obiectul prezentei Legi de ratificare urmărește modelul unor acorduri similare încheiate de state membre cu instituții și alte organisme ale UE pe care le găzduiesc, cu formulări și prevederi standard, ce reflectă în principal prevederi ale Protocolului 7 privind privilegiile și imunitățile UE, anexat la Tratatul Uniunii Europene.

Textul Acordului este structurat după cum urmează: preambul; domeniu de aplicare; definiții; statutul juridic; sediul Centrului; imunități și inviolabilitate; securitate; comunicații; regimul de taxare, inclusiv exceptări, taxe vamale, regimul TVA, alte facilități financiare;



vehiculele Centrului; regimul de intrare și ședere a angajaților; notificarea numirii, cardurile speciale; privilegiile și imunități pentru directorul executiv și angajații permanenți ai Centrului, experții naționali detașați; reprezentanții statelor membre care participă la lucrările Centru de competențe; securitate socială; aspecte privind membrii de familie – angajare, educație; facilități de transport; renunțarea la imunități; comunicarea și sprijinul autorităților competente; prevenirea abuzurilor; soluționarea diferendelor; aspecte privind intrarea în vigoare; anexe.

Conform ofertei de găzduire, Guvernul României se angajează să sprijine înființarea Centrului prin i) asigurarea gratuită a unei locații adecvate, ii) inclusiv acoperirea cheltuielilor de amenajare, închiriere și întreținere, începând cu data de 8 mai 2023 și până la expirarea perioadei de 10 ani calculată de la data semnării Acordului. Sediul Centrului beneficiază de inviolabilitate, în conformitate cu prevederile Protocolului 7 privind privilegiile și imunitățile Uniunii Europene, anexat la Tratatul Uniunii Europene, Guvernul României angajându-se să asigure protecție adecvată și asistență în vederea menținerii securității acestuia.

În virtutea prevederilor Acordului, Guvernul României conferă Centrului o serie de facilități financiar-fiscale care vizează bunurile aflate în folosința sau în proprietatea sa, precum: exceptarea de la plata impozitelor directe pentru spațiile deținute, închiriate, activele, veniturile și alte bunuri aflate în proprietatea Centrului; exceptarea de la plata impozitelor indirecte, inclusiv taxa pe valoarea adăugată, și taxe pe vânzări pentru furnizarea de bunuri și servicii), precum și orice impozite și taxe aferente cheltuielilor oficiale ale Centrului, cu condiția ca valoarea să fie de cel puțin 500 lei, cu TVA inclus; scutirea de la plata taxelor vamale și TVA, interdicțiile și restricțiile privind importurile și exporturile pentru articolele destinate uzului său oficial; exceptarea de la plata taxelor și impozitelor de orice tip pentru vehiculele și alte echipamente tehnice destinate uzului oficial al Centrului, precum și la piesele de schimb pentru acestea, importate sau achiziționate.

Prevederile Acordului stabilesc, de asemenea, o serie de drepturi și imunități de care beneficiază directorul executiv, angajații permanenți ai Centrului și familiile acestora, inclusiv facilități fiscale pe care Guvernul României le acordă categoriilor de personal menționate, dar și experților naționali detașați (SNEs) care își desfășoară activitatea în cadrul Centrului - ECCC. În acest sens, Guvernul României, prin Ministerul Afacerilor Externe, va emite carduri speciale de identitate pentru toți angajații Centrului - ECCC (permanenți și experți naționali detașați) și membrii de familie ai acestora, care vor certifica calitatea oficială a personalului Centrului, în funcție de statutul său. În vederea aplicării drepturilor și imunităților, Centrul-ECCC are obligația corelativă de a notifica, în timp util, Guvernului României, prin Ministerul Afacerilor Externe, orice modificare ce intervine la nivelul personalului statutar sau experților naționali detașați.

Anexa I la *Acord* furnizează detalii referitoare la locația pusă la dispoziția Centrului, cu titlu gratuit, de către Guvernul României, în timp ce Anexa II stabilește cursul de schimb de referință pentru aplicarea Acordului.

2.4 Alte informații

Nu este cazul.

Sectiunea a 3-a Impactul socioeconomic



3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.2. Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4 Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5 Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9 Alte informații

Nu este cazul.

Sectiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

Prezentul proiect de act normativ nu are impact financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung. Plata contribuției, în numerar și în natură, se va efectua din bugetul Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării, în limita fondurilor anuale aprobate, cu încadrare în estimările bugetare ale Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării pentru anii 2025-2027 și anii ulteriori.

- mii lei (ron) -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul



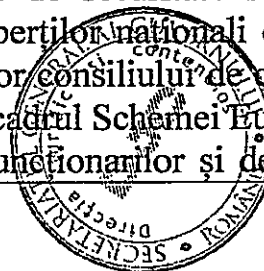
b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii d) alte tipuri de venituri	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; Nu este cazul. b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul.						
4.8 Alte informații						



Sunt suportate din bugetul de stat cheltuielile cu amenajarea, închirierea și întreținerea locației Centrului - ECCC, pe o perioadă începând cu data de 8 mai 2023 și până la expirarea perioadei de 10 ani calculată de la data semnării *Acordului*.

De asemenea, în virtutea prevederilor *Acordului*, Guvernul României conferă Centrului-ECCC și personalului său o serie de facilități fiscale, scutiri și privilegii ce pot genera un impact financiar asupra bugetului de stat, după cum urmează:

- facilități financiar-fiscale care vizează bunurile aflate în folosința sau în proprietatea Centrului- ECCC, în conformitate cu prevederile *Acordului*: exceptarea de la plata impozitelor directe pentru spațiile deținute, închiriate, activele, veniturile și alte bunuri aflate în proprietatea acestuia; exceptarea de la plata impozitelor indirecte, inclusiv taxa pe valoare adăugată, și taxe pe vânzări pentru furnizarea de bunuri și servicii (inclusiv cele privind consumul de gaze, energia electrică și orice tip de combustibil), precum și orice impozite și taxe aferente cheltuielilor oficiale ale Centrului - ECCC, cu condiția ca valoarea facturată să nu fie mai mică de 500 lei, inclusiv TVA; scutirea de la plata accizelor și a TVA la livrarea de bunuri în cantități rezonabile, în conformitate cu legislația fiscală națională aplicabilă; scutirea de taxe vamale și TVA, interdicții și restricții privind importurile și exporturile pentru articolele destinate uzului oficial; scutirea de orice taxe, inclusiv taxa de înmatriculare și TVA, taxe vamale și orice restricții de import pentru vehiculele și alte echipamente tehnice destinate uzului oficial; scutirea de taxele datorate pentru folosirea drumurilor publice și de plata vignetei.
- facilități fiscale acordate directorului executiv și personalului statutar al Centrului-ECCC, în conformitate cu prevederile *Acordului*: scutire de la plata impozitelor naționale pe indemnizațiile, salariile și retribuițiile plătite de Centrul - ECCC; scutire de la plata impozitului pe venit și a contribuțiilor sociale obligatorii; exceptarea de la plata taxelor vamale și TVA, în termen de doi ani de la preluarea postului și pe parcursul unei perioade de trei ani de la data încetării funcțiilor la Centrul de competențe; scutirea de la plata TVA inclusă în prețul bunurilor și serviciilor destinate uzului personal, inclusiv a combustibilului, cu condiția ca valoarea, inclusiv TVA, a unei singure chitanțe sau facturi să nu fie mai mică de 500 RON, și în limita sumei de 25.000 EUR per membru al personalului, de la data începerii și până la data încheierii contractului cu Centrul - ECCC; scutirea de la plata taxelor de înmatriculare și a TVA la achiziționarea unui autovehicul de pe piața internă sau din statul gazdă; scutirea de la orice taxe de înmatriculare relevante și de la taxele datorate pentru utilizarea drumurilor publice, precum și de la plata vinierei pentru două autoturisme înmatriculate în România; excluderea de la plata taxelor vamale, a accizelor și TVA-ului pentru importul sau achiziția de băuturi alcoolice și produse din tutun, destinate uzului personal.
- scutirea de la plata impozitelor naționale pentru retribuițiile, alocațiile și alte plăți plătite de Centrul - ECCC experților naționali detașați.
- scutirea experților naționali detașați de la plata contribuțiilor obligatorii la organismele de securitate socială din România pe perioada în care sunt acoperiți de sistemul de securitate socială din țara din care sunt detașați la Centrul - ECCC.
- scutirea de la plata contribuțiilor obligatorii la sistemele de securitate socială din România a directorului executiv, personalului statutar, experților naționali detașați, a membrilor de familie din gospodăria acestora și a membrilor consiliului de conducere. Aceștia beneficiază de recunoașterea calității de asigurat în cadrul Schemei Europene de Asigurări de Sănătate/ JSIS, în conformitate cu Statutul funcționarilor și de Regimul



aplicabil celorlalți agenți ai Uniunii Europene, având acces la serviciile medicale acordate de către orice furnizor care furnizează în mod legal asistență medicală în România.

- acordarea accesului la educație și la grădinițe pentru personalul Centrului - ECCC și membrii de familie care fac parte din gospodărie, în aceleași condiții și cu plata aceluiași taxe de curs ca și cele aplicabile cetățenilor români.

Sectiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Nu este cazul

5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.6 Alte informații

Nu este cazul

Sectiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ a îndeplinit procedura privind transparența decizională în administrația publică prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale,

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative



Nu este cazul

6.5 Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1229/2024.

6.6 Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul prezentului act normativ a îndeplinit procedura prevăzută de *Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată*, cu modificările ulterioare. Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Cancelariei Prim-Ministrului, la secțiunea „Transparență decizională”, împreună cu instrumentul de motivare în data de 29.10.2024.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

8.2 Alte informații

Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru ratificarea Acordului de sediu între Guvernul României și Centrul European de Competențe în domeniul industrial, tehnologic și de cercetare în materie de securitate cibernetică, semnat la București, la 27 septembrie 2024, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PREMIER-MINISTRU

ION-MARCEL CIOLACU

